

Vom operativen zum strategischen Beschaffer, weg vom Vergabebeamten zum Warengruppenmanager

LWL/ LVR Einkaufskonferenz 2019, Münster, 21.03.2019

Felix Zimmermann

Zentralstelle IT-Beschaffung (ZIB) im Beschaffungsamt des BMI



Intro: Die Zentralstelle IT-Beschaffung (ZIB)

- Zuständig für gebündelte IT-Bedarfe der unmittelbaren Bundesverwaltung
- Rahmenverträge, Einzelvergaben geplant ab 2023
- seit 2017 im Aufbau
- Ursprung im Teilprojekt 5 der IT-Konsolidierung des Bundes
- 5 Referate im Beschaffungsamt des BMI
- 2018 Zuschläge auf knapp 1 Mrd. EUR geschätztes Vertragsvolumen

Vom **operativen** zum **strategischen**
Beschafter,
weg vom **Vergabebeamten** zum
Warengruppenmanager

Der Vergabe- Beamte

Intro: Thema

The screenshot shows a Google search for 'beamter' in the 'Bilder' (Images) tab. The search results are displayed in a grid of eight images, each with a caption and source. The browser address bar shows the search URL: <https://www.google.com/search?q=beamter&safe=active&source=Inms&tbn=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiNnan...>

Navigation tabs: Alle, **Bilder**, News, Shopping, Videos, Mehr, Einstellungen, Tools, SafeSearch aktiviert

Filter tags: cartoon, beamter beamtin, öffentlichen dienst, gehobenen dienst, gehalt, steuerverwaltung, pension, nachteile

Image 1: A man in a blue suit leaning back with his hands behind his head, sitting at a desk with a large stack of papers.
Caption: Die Privilegien der Beamten: Hohe P...
Source: manager-magazin.de

Image 2: A man in a dark suit sitting at a desk, looking towards the camera.
Caption: Staatsdiener: Die ganze W...
Source: welt.de

Image 3: A woman with blonde hair smiling at the camera, sitting at a desk with a computer.
Caption: Beamter als Beruf - Infos zur Ar...
Source: karista.de

Image 4: A man in a dark suit sitting at a desk with a large stack of papers, looking at a computer screen.
Caption: Digitalisierung: "Geht ein Beamter ins Internet..."
Source: orange.handelsblatt.com

Image 5: A woman with dark hair and glasses sitting at a desk, working on a laptop.
Caption: Beamter im öffentlichen Dienst: T...
Source: bento.de

Image 6: A man in a light blue shirt standing at a desk, looking at a computer screen.
Caption: Dienstfähigkeitsversicherung Vergl...
Source: berufsunaehigkeitsversicherung-test.de

Image 7: A woman with blonde hair sitting at a desk, looking at a computer screen.
Caption: Meine Zukunft: Beamter/in (gehobe...
Source: planet-beruf.de

Image 8: A woman with dark hair sitting at a desk, working on a computer.
Caption: Beamter/Beamtin in der Sozialverwal...
Source: br.de

Der Warengruppen- Manager

Intro: Thema

manager - Google-Suche

https://www.google.com/search?safe=active&biw=1015&bih=689&tbn=isch&sa=1&ei=1U6RXOKNMemxgweC...

Google

manager

Anmelden

Alle Bilder News Videos Maps Mehr Einstellungen Tools SafeSearch aktiviert

training human resources learning role management employee job career project manager hotel

Datei:Porträtbild Reinhard Wolf (Mana...
de.m.wikipedia.org

What Does a Product Manager Do?
mediabistro.com

Was genau machen Interim Man...
brainforce-ag.com

Noleggia 1 Manager
noleggiaunmanager.com

Traumberuf Manager!?
jobboerse-direkt.de

What Is a Program Manager vs. a Projec...
wrike.com

FAQ: Do I, as the manager, nee...
liveseyosolar.com

Become a Manager - Learning Path
lynda.com

Der operative Beschaffer

Intro: Thema



Jon Sullivan, Public Domain (CC0), <https://pixnio.com/de/landschaften/hohlen/hohle-keshcorran-hohlen-carrowkeel-irland>

Intro: Thema



Public Domain (CC0), <https://pixnio.com/de/tiere/hirsche/hirsch-tier-natur-sommer-morgendaemmerung-laendlich-natur-landschaft-himmel-land>

Der strategische Beschaffer

Intro: Thema



Ryan Hagerty, Public Domain (CC0), <https://pixnio.com/de/tapeten/haupt-haus-zurueck-hof-hof>

Intro: Thema



Public Domain (CC0), <https://pixnio.com/de/tiere/kuhe-kalber/grass-tier-landwirtschaft-viehzucht-bauernhof-kuh-rinder>;
<https://pixnio.com/de/pflanzen/kulturpflanzen/landwirtschaft-getreide-natur-stroh-saatgut-gerstenfeld-pflanze-sommer>;
<https://pixnio.com/de/pflanzen/fruchte/apfel/obstgarten-obst-nahrung-tau-natur-grunes-blatt-apfel-lecker-biologisch>;
<https://pixnio.com/de/pflanzen/gemuse/lebensmittel-spargel-gemuse-tomaten-kuchentisch-bio>

Effizienz

Mehrwerte

Nachhaltigkeit

Professionalität

durch strategische Beschaffung

Strategische Beschaffung

- ... ist Bestandteil einer modernen Beschaffungsorganisation
- ... setzt eine Strategie i.S.d. strategischen Managements voraus mit grundsätzlichen, langfristigen Verhaltensweisen gegenüber der Umwelt zur Verwirklichung von langfristigen Zielen
- ... erfordert die grundsätzliche Ausrichtung der Beschaffungsprozesse an der Strategie zur Verwirklichung der mit der Beschaffung verbundenen langfristigen Ziele

Herausforderung: Operationalisierung der langfristigen Ziele!

Ziele der IT-Beschaffungsstrategie des Bundes

Strategische Ziele			
Konstitutive Ziele	Bedarfsdeckung	Rechtskonformität	Wirtschaftlichkeit
<ul style="list-style-type: none"> IT-Sicherheit Datenschutz Nachhaltigkeit Barrierefreiheit Wettbewerbsförderung Innovationsförderung 	<ul style="list-style-type: none"> Bereitstellung von Gütern und Dienstleistungen zur Erbringung öffentlicher Aufgaben Unterstützung der IT-Dienstleister als Full-Service Provider Partizipation an den Innovationen der IKT-Branche 	<ul style="list-style-type: none"> Einhaltung von Gesetzen, Normen und Standards Korruptionsprävention bei der Beschaffung 	<ul style="list-style-type: none"> Reduzierung der Prozesskosten Reduzierung der Einkaufspreise Beschaffungsbündelung Bestmögliches Kosten-/Leistungsverhältnis

Operative Ziele (der ZIB)		
Professionalisierung und Spezialisierung	Kundenzufriedenheit	Sicherstellung der IT-Leistungserbringung durch die IT-Dienstleister
Attraktivität für Fachpersonal	Anforderungsgerechte Bündelung	Transparenz in der IT-Beschaffung

IT-Warengruppen des Bundes (Haupt- und Untergruppen)

Hardware	IKT-Dienstleistungen	Software	Kommunikationstechnik
<ul style="list-style-type: none"> • Clients • Server • Netzwerktechnik/LAN • Systemkomponenten • Mobiles und Zubehör • Peripherie • Unterbrechungsfreie Stromversorgung • Scanner • Drucker/ Multifunktionsgeräte • Massenspeicher • Kryptotechnik 	<ul style="list-style-type: none"> • IT-Betrieb RZ/ Server • IT-Betrieb Arbeitsplatz • IT-Steuerung und –Beratung • IT-Entwicklung • Telefon- und Mobilfunkdienste • IKT-Schulungen 	<ul style="list-style-type: none"> • Systemsoftware/ Betriebssystem • Standard-/ Anwendungssoftware • Fachverfahren • Virtualisierungssoftware • Datenbanksysteme 	<ul style="list-style-type: none"> • Festnetzendgeräte • Mobilfunkendgeräte • Navigationssysteme • Funktechnik • Sondertechnik für BOS • Netztechnik/ WAN • Präsentations-/ Konferenztechnik

Wie operationalisiert die ZIB ihre Beschaffungsstrategie?

- **Grundsatzreferat, u.a.:**
 - Bündelung von Bedarfen
 - Veröffentlichung der Rahmenvertrags-Roadmap
 - Zurverfügungstellung für die Fachreferate
 - Warengruppensteckbriefe
 - Normstrategien
 - Vertrags- und Kundenmanagement
- **Fachreferate, u.a.:**
 - Einhaltung der Roadmap
 - Verfahrensgrundlage ist Vergabesteckbrief (inkl. Warengruppensteckbrief und Normstrategie)
 - Interdisziplinäre Bearbeitung

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (1): Rahmenvertrags-Roadmap der ZIB



Rahmenvertrags-Roadmap der Zentralstelle IT-Beschaffung (ZIB)

Verfahrenstransparenz für die bietende IT-Wirtschaft

Stand: 01.03.2019

Inhaltsübersicht

1. Neue Rahmenverträge im KdB
2. Laufende Vergabeverfahren
3. Geplante Vergabeverfahren nach Bedarfserhebung
4. Geplante Bedarfserhebungen

Die Rahmenvertrags-Roadmap gibt einen Überblick über die geplanten, aktuell laufenden und kürzlich abgeschlossenen IT-Beschaffungen der ZIB. Sie ist ein Planungs- und Steuerungsinstrument für die ZIB, die Bedarfsträger und die bietende IT-Wirtschaft gleichermaßen.

Wirtschaftsteilnehmer können sich mit der Rahmenvertrags-Roadmap frühzeitig und gezielter auf Ausschreibungen vorbereiten. Insbesondere kleine und mittelständische Unternehmen (KMU) profitieren davon, etwa um Bietergemeinschaften zu bilden.

Die Rahmenvertrags-Roadmap wird monatlich jeweils zum Monatsanfang aktualisiert und unter <https://e-beschaffung.bund.de> veröffentlicht.

Bitte beachten Sie, dass es sich bei den Roadmap-Daten um reine Planungsdaten handelt, die der Verbesserung der Transparenz an der Schnittstelle zwischen öffentlichem Auftraggeber und Wirtschaft dient. Es kann insoweit keine Gewähr für die Angaben übernommen werden. Im Laufe eines Verfahrens und der Vorbereitung kann es jederzeit zu Änderungen und Verzögerungen kommen.

Rechtlich verbindlich sind ausschließlich die bekannt gemachten Vergabeunterlagen im jeweils laufenden Vergabeverfahren.

Die geplanten und laufenden Vergabeverfahren sind mit Volumenstufen wie folgt angegeben:

Volumenstufe	Voraussichtlich zu schätzendes Volumen (netto)
I	≤ 1 Mio. €
II	≤ 5 Mio. €
III	≤ 10 Mio. €
IV	≤ 25 Mio. €
V	≤ 50 Mio. €
VI	≤ 100 Mio. €
VII	≤ 250 Mio. €

Wenden Sie sich mit Ihren Fragen gerne an die Telefon-Hotline der ZIB, Mo-Do., 8-16 Uhr sowie Fr. 8-15 Uhr unter +49 (0) 228 99 610 3535 oder per E-Mail an zib@bescha.bund.de oder per Post an Beschaffungsamt des BMI, Zentralstelle IT-Beschaffung (ZIB), Brühler Str. 3, 53119 Bonn.

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (1): Rahmenvertrags-Roadmap der ZIB

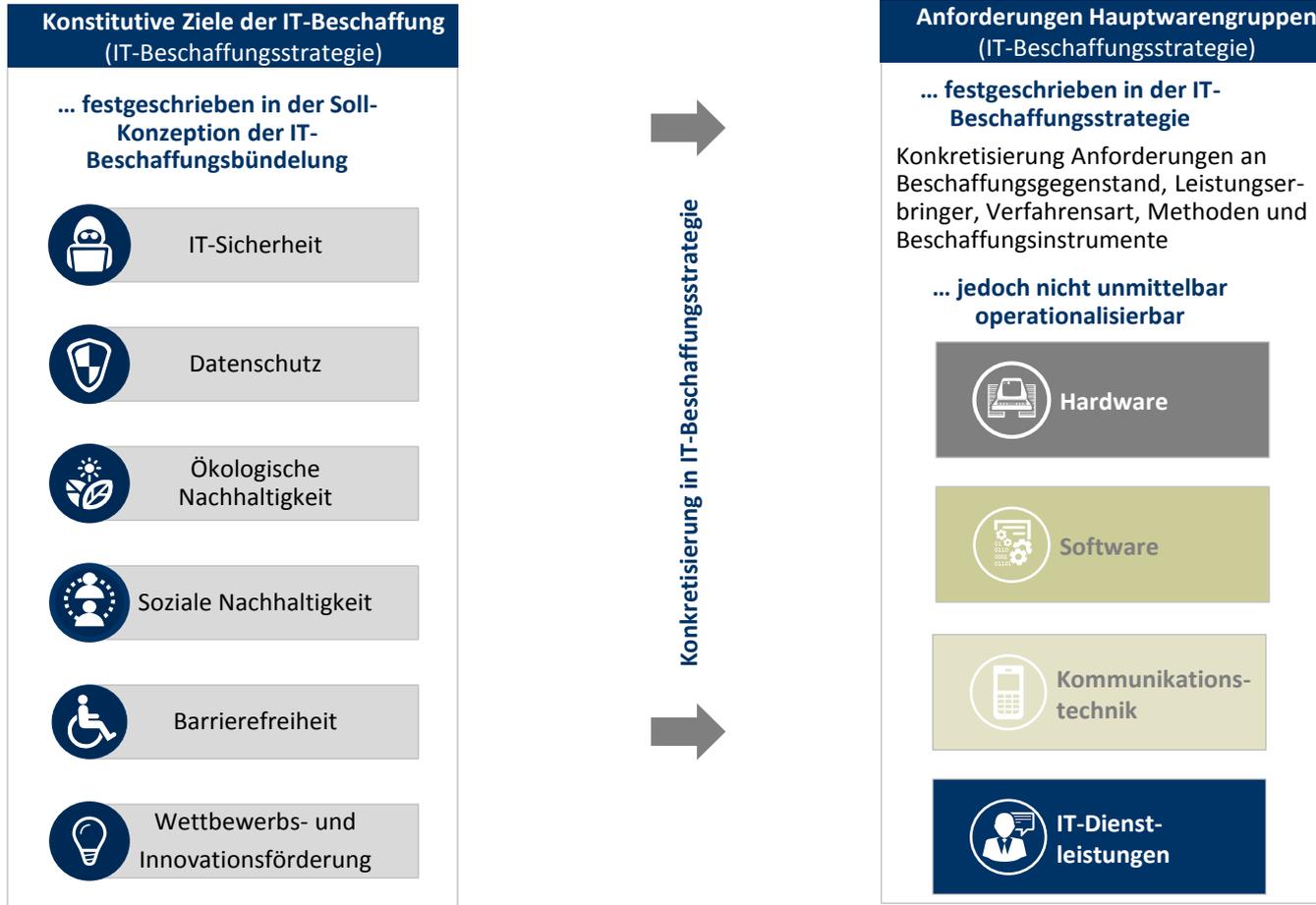
3. Geplante Vergabeverfahren nach Bedarfserhebung				
Bezeichnung	Voraussichtliche Bekanntmachung	Voraussichtlicher Vertragsbeginn	Volumenstufe	Bemerkung
1 Schnittstellenkontrolle Ausschreibungsgegenstand ist ein Rahmenvertrag über die Erbringung von Liefer- und Dienstleistungen für Software zur Schnittstellenkontrolle. Ziel ist es hierbei, das Ausbringen von Schadsoftware auf externen Datenträgern (USB-Speichergeräte, CD/DVD-Brenner) zu unterbinden und den Zugriff auf externe Datenträger kontrolliert zu unterstützen. Die Erbringung von Dienstleistungen ist grundsätzlich an allen Dienstsitzen der Bedarfsträger innerhalb des gesamten Bundesgebietes erforderlich.	2019 Q1	2019 Q2	IV.	
2 Dienst- u. Erstellungsleistungen für CMS GSB Entwicklung Das Informationstechnikzentrum Bund (ITZBund) entwickelt und betreibt im Rahmen der „Gemeinsamen IT des Bundes“ das zentrale Content Management System (CMS) der Bundesverwaltung, den Government Site Builder (GSB). Der GSB basiert derzeit auf dem lizenzpflichtigen CMS des Herstellers CoreMedia, deren Pflegevertrag im Juni 2019 endet. Im Rahmen der gemeinsamen IT des Bundes wurde das ITZBund damit beauftragt, eine ausschließlich auf OpenSource-Software basierende Version des GSB anzubieten	2019 Q1	2019 Q3	II.	
3 Druckerrahmenvertrag Bund Gegenstand des Vergabeverfahrens ist der Abschluss eines Rahmenvertrages für Drucker und den damit verbundenen Dienstleistungen für die gesamte Bundesverwaltung.	2019 Q1	2019 Q3	V.	
Los 1: Laserdrucker-/Multifunktionsgeräte zum Kauf und zur Miete sowie zugehörige Dienstleistungen	2019 Q1	2019 Q3		
Los 2: Tintenstrahldrucker-/Multifunktionsgeräte zum Kauf und zur Miete sowie zugehörige Dienstleistungen	2019 Q1	2019 Q3		
Los 3: Großformatdrucker-/Multifunktionsgeräte zum Kauf und zur Miete sowie zugehörige Dienstleistungen	2019 Q1	2019 Q3		
Los 4: Mobile Drucker zum Kauf sowie zugehörige Dienstleistungen	2019 Q1	2019 Q3		
Los 5: Mobile Multifunktionsgeräte zum Kauf sowie zugehörige Dienstleistungen	2019 Q1	2019 Q3		
4 ThinClients ThinClients werden nach standardisierten Anforderungskategorien für die Bedarfsträger der öffentlichen Verwaltung bereitgestellt. Weiterer Bestandteile sind Zubehör (z.B. Kabel, Stecker) sowie Dienstleistungen (z.B. Lieferung, Beratung, Support) in Bezug auf den Einsatz und die Bereitstellung.	2019 Q1	2019 Q3	IV.	



Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): Warengruppensteckbriefe, IT-Beschaffungsstrategie, Normstrategien

Warengruppensteckbriefe		
Haupt-Warengruppensteckbriefe	<<<	Konstitutive Ziele aus der IT-Beschaffungsstrategie des Bundes
Unter-Warengruppensteckbriefe	<<<	Produktinformationen Markt und Wettbewerb Gewichtung der konstitutiven Ziele Normstrategie
		Normstrategie <ul style="list-style-type: none">• Methodik zur Ableitung von Beschaffungsstrategien• Portfolioansatz und Normstrategien• Kriterien<ul style="list-style-type: none">• Beschaffungsbedeutung• Beschaffungsintensität

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): IT-Beschaffungsstrategie, Haupt-Warengruppensteckbriefe

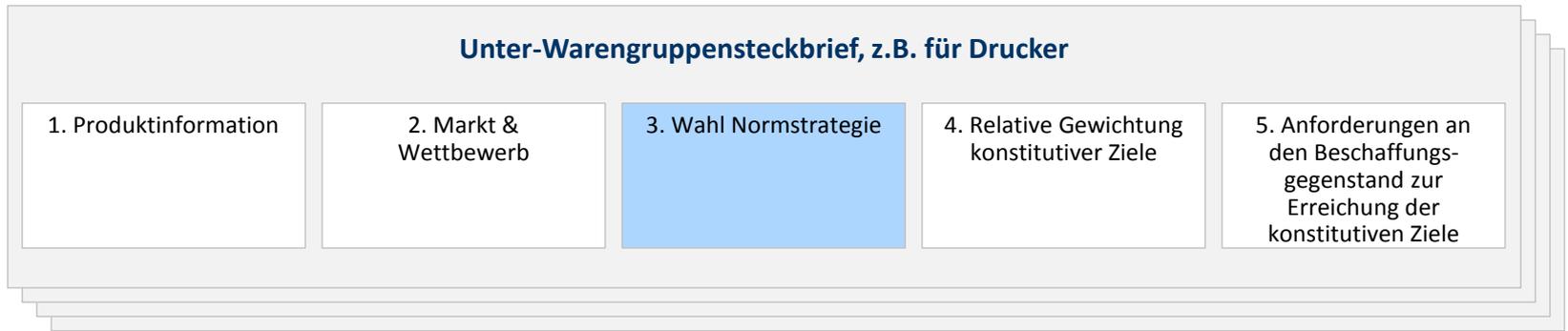


Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): Beispiel: Haupt-Warengruppensteckbrief „Hardware“

Vorgangsergebnisse der Hauptwarengruppen: Hardware
 Qualitäts- und Beschaffungsplan
 Stand: 18.12.2024

		Anforderungen	Maßnahmen/Leistungsversprechen
1. IT-Sicherheit	Allgemeine Informationen	Bestandteile/Produkte sind vorzugsweise herkunftsprüfbar (Hersteller/Anbieter gibt die ISO 9001 als Hinweis an, in einer Fiktion ist jedoch ein Lieferant nach Art. 101 Abs. 3 Nr. 1 GWB vorzuziehen, wenn die entsprechende Bewertung vorliegt).	
	Gegenstand der Beschaffung	Regime für Beschaffung von Hardware/Produkten, die nicht für öffentliche Auftraggeber bestimmt sind, sondern für die Beschaffung durch öffentliche Auftraggeber bestimmt sind (z.B. Beschaffung von Hardware/Produkten, die nicht für öffentliche Auftraggeber bestimmt sind).	
	BSI-Zertifizierung/ Zulassung	<p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p> <p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p> <p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p>	<p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p> <p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p> <p>Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der BSI-Zertifizierung erfüllen und die BSI-Zertifizierung als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.</p>
2. Datenschutz	Sonderkündigungsrecht des Auftraggebers	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Sonderkündigungsrechte des Auftraggebers erfüllen und die Sonderkündigungsrechte des Auftraggebers als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Schnittstellen BSI-Grundschutz Aktualisierbarkeit	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Schnittstellen, BSI-Grundschutz und Aktualisierbarkeit erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
3. Barrierefreiheit	Komponenten/ Herstellung	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Komponenten/Herstellung erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Ergänzungen/ technische Hilfsmittel Gesetzliche Vorgaben	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Ergänzungen/technischen Hilfsmittel und gesetzlichen Vorgaben erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
4. Ökonomische Nachhaltigkeit	Allgemeine Informationen	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der allgemeinen Informationen erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Zertifizierung und Gütezeichen	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Zertifizierung und Gütezeichen erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
5. Ökologische Nachhaltigkeit	Energieeffizienz	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Energieeffizienz erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	ReUse/ Wieder-verwendbarkeit	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der ReUse/Wieder-verwendbarkeit erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
6. Soziale Nachhaltigkeit	ILO Kernarbeitsnormen	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der ILO Kernarbeitsnormen erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Mustererklärung zur Einhaltung der ILO-Kernarbeitsnormen	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Mustererklärung zur Einhaltung der ILO-Kernarbeitsnormen erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Weitere Sozialkriterien	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der weiteren Sozialkriterien erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
7. Wettbewerbs- und Innovationsförderung	Zertifizierung und Gütezeichen	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Zertifizierung und Gütezeichen erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	
	Wettbewerbsförderung Innovationsförderung	Hersteller/Anbieter muss die Anforderungen der Wettbewerbsförderung und Innovationsförderung erfüllen und die Anforderungen als Nachweis für die Einhaltung der Anforderungen vorlegen.	

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): Aufbau der Unter-Warengruppensteckbriefe



Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): Normstrategie

Methodik zur Ableitung von Beschaffungsstrategien			
mittels Portfolio-Ansatz und Normstrategien im Zusammenspiel zwischen IT-Einkauf und strategischer IT (IT-DL)			
Beschaffungsbedeutung	Versorgungsrisiko (Markt)	hoch	1 Beschaffungsverhalten hinterfragen
	Kritikalität (Produkt)	mittel	2 In Verlässlichkeit investieren
	gering	hoch	3 Nach gemeinsamen Vorteilen suchen
			4 Standards entwickeln
			5 Selektive Entscheidungen treffen
			6 Kostenpartnerschaften eingehen
			7 Beschaffung effizient abwickeln
			8 Lieferanten konsolidieren
			9 Wettbewerb ausnutzen
		gering	
		mittel	
		hoch	
		Komplexität der Beschaffung	
		Benötigte Ressourcen	
		Beschaffungsintensität	

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (2): Beispiel: Einordnung als Normstrategie „Standards entwickeln“

Einordnung der Unterwarengruppe bzw. Beschaffung als „Intensität gering“ und „Bedeutung mittel“, z.B. Drucker

Beschaffungshebel	Prozessphase	Handlungsempfehlung
Suche nach Standardisierungsmöglichkeiten	Bedarf	Überprüfung der Möglichkeit, das Beschaffungsobjekt durch Industriestandard-Produkte oder Dienstleistungen zu ersetzen, die ebenfalls die Bedürfnisse der Bedarfsträger erfüllen und einen größeren Bieterkreis ansprechen (Verzicht auf individuelle Leistungsanteile).
Aufwandsarme Formulierung von Leistungsbeschreibungen	Vergabe	Erneute Verwendung vergangener Leistungsbeschreibungen oder veröffentlichter Leistungsbeschreibungen bzgl. eines Industriestandards
Reduktion der Bestell- und Lieferkosten	Leistungserbringung	Anbieten der Leistung in einem E-Katalog und Nutzung von Sammelbestellungen und -anlieferungen.

Operationalisierung der Beschaffungsstrategie (3): Interdisziplinäre Bearbeitung in den Fachreferaten

- **Referatsleitung**
 - Technische/r Referent/in
 - Juristische/r Referent/in
 - Vergabeberater/in
 - Ökonomische/r Berater/in
 - Technische Sachbearbeiter/in

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Beschaffungsamt des BMI
Zentralstelle IT-Beschaffung
Brühler Str. 3
53119 Bonn

Felix Zimmermann
Abteilungsleitung ZIB
felix.zimmermann@bescha.bund.de
+49 (0) 228 99 610 2003